

社会资本培育助推区域经济长效发展内在机制与实现路径

林 鸣

大理大学 云南 大理 671000

【摘 要】 物质资本、劳动力、技术是区域发展传统显性要素，以信任、协作网络、多元共治规范为核心的社会资本属于隐性底层生产要素，能够降低交易成本、优化要素配置、稳定发展预期，支撑区域经济摆脱短期刺激依赖、实现内生长效增长。社会资本培育依托产业协作网络、全域信用体系、基层共治平台、跨区域协同机制四大载体，从创新动能培育、产业结构升级、内需均衡扩容、城乡区域协调四大渠道构建可持续发展循环。当前我国区域社会资本培育普遍存在信任体系碎片化、协作网络层级单一、城乡培育失衡、数字适配滞后、跨区域共治机制缺失五大短板，制约其长效赋能作用。本文系统阐释社会资本助推区域经济长效发展四大传导机制，梳理现实阻滞矛盾，从信用制度、多元协作网络、城乡分层培育、数字赋能、跨区域协同治理五大维度构建一体化培育路径，夯实区域均衡、创新、可持续发展底层制度支撑。

【关键词】 社会资本；信任；协作网络；区域长效经济；内生增长；多元共治

1 引言

区域经济长效发展区别于短期投资拉动、资源粗放开采的短效增长，核心是培育不依赖外部输血的内生增长动力，关键在于打通要素自由流动、主体深度合作、供需双向循环的制度与社会基础。社会资本概念核心包含三层维度：一是人际、政企、跨区域信任关系；二是企业、社会组织、居民多元协作网络；三是市场、基层、跨区域协同运行的正式与非正式规范。良好的社会资本能够减少信息不对称、压缩契约履约成本、分散市场经营风险，弥补单纯物质要素投入难以解决的市场分割、创新不足、城乡分化等深层矛盾。

近年来长三角产业联盟、县域社区共治、跨境电商数字信用体系、东西部飞地协同合作等实践证明，社会资本充裕的区域，市场主体活跃度、高新技术产业增速、城乡居民消费均衡度显著更高。但区域层面社会资本培育仍存在结构性短板：城市熟人网络、产业协会发育完善，乡村、县域横向协作薄弱；传统线下信任发达，数字经济、新业态信用规则供给滞后；地方保护、行政分割削弱跨区域协作信任；基层公共事务参与渠道狭窄，多元共治规范不健全，社会资本存量不足、结构失衡，难以充分释放长效经济赋能价值。

现有研究多单一分析社会资本对企业创新或乡村增收的局部作用，缺少其支撑区域全维度长效增长完整传导链条拆解。本文立足内生可持续发展视角，厘清社会资本培育赋能区域经济四大内在传导机制，识别培育短板，搭建系统化培育实施框架，为各区域构建长效内生增长底座提供理论与实操支撑。

2 社会资本培育助推区域经济长效发展四大内在传导机制

2.1 协作网络传导：降低全域交易成本，激活微观主体长效活力

社会资本培育核心是搭建多层次协作网络：产业链上下游企业联盟、产学研协同平台、城乡居民自治组织、跨区域产业合作共同体。完备协作网络能够实现信息共享、联合议价、风险共担，大幅减少搜寻、谈判、履约三类交易成本。一方面，产业协会、科创联盟推动大中小企业配套协作，避免同质化低价内卷，稳定企业长期投资预期；另一方面，社区、乡村自治网络畅通居民诉求反馈，降低民生消费、涉农经营沟通成本；跨区域飞地合作网络消解地方保护，实现要素跨省市自由流动。微观经营主体经营风险下降、盈利稳定性提升，市场主体数量持续扩容，形成海量微观载体支撑区域经济长期稳定增长。

2.2 信任信用传导：优化创新要素配置，培育新质生产力长效动能

全域统一信任与信用体系是社会资本核心载体，能够缓解创新活动高信息壁垒、高风险、长回报周期约束。企业间、政企间高度信任前提下，高校、科研院所更愿意向本地企业开放实验室、共享技术成果，研发投入、人才流动规模持续扩大；数字信用、普惠信用贷款依托信用数据弱化抵押物依赖，中小科创、涉农企业长期融资渠道拓宽，持续开展技术迭代。长期稳定创新要素配置推动区域产业向绿色、数字、高端制造升级，摆脱资源、低端加工路径依赖，构建创新驱动长效增长模式，拉长区域经济高质量发展周期。

2.3 基层共治均衡传导：缩小城乡区域落差，培育内需长效增长底盘

完善的基层社会资本培育体系包含乡村集体经济合作社、社区消费互助组织、城乡公共事务议事平台，能够重塑城乡资

源收益分配格局。乡村熟人协作网络盘活土地、林权、文旅资源，拓宽农民经营性、财产性收入；社区共治完善普惠养老、托育、医疗配套，降低家庭预防性储蓄；城乡双向信任网络推动人才、资本下乡，缩小城乡居民收入差距。中等收入群体持续扩容，城乡消费分层均衡，内需市场摆脱单一城市集中依赖，形成全域均衡可持续内需支撑，对冲外需、短期投资波动带来的经济下行压力，筑牢区域经济平稳运行安全垫。

2.4 跨区域协同规范传导：破解行政区经济分割，实现全域协调长效发展

标准化跨区域协作规范、产业利益共享机制属于高层次社会资本，能够打破省市、区县行政壁垒。统一的产业分工、产值税收分成、生态补偿规则提升地方政府、园区、企业跨区域合作信任，推动中心城市研发资源向周边县域有序外溢，构建梯度产业链分工体系；跨区域信用互认、人才资质互通扩大要素全域流通范围，缓解核心城市要素过载、欠发达地区要素匮乏二元矛盾。区域发展落差持续收敛，全域产业、人口、资源均衡配置，避免局部产能过剩、资源透支，保障区域经济空间层面长期协调可持续发展。

3 当前区域社会资本培育五大现实阻滞短板

3.1 全域信用信任体系碎片化，跨主体、跨区域信任不足

信用建设多聚焦企业工商领域，城乡居民、新业态、县域涉农主体信用数据归集不完善；省市信用互认、联合奖惩标准不统一，跨区域经营企业重复信用审查；部分地方存在地方保护、招商政策朝令夕改，政企长期信任薄弱；线上数字交易、平台经济信用惩戒机制不完善，数字领域信任赤字突出，抬高长期经营与创新成本。

3.2 多元协作网络层级单一，横向协同载体发育滞后

产业协作多为头部企业单向辐射，中小微、配套企业横向联合平台稀缺；乡村仅存在传统熟人纽带，集体经济、电商、文旅产业专业协作组织数量偏少；社会组织、行业协会自主运营空间有限，公共事务、产业发展多元参与渠道狭窄；跨区域产业联盟缺少常态化议事、利益共享机制，短期项目合作多、长期稳定协同少，协作网络长效赋能能力薄弱。

3.3 城乡社会资本培育二元失衡，县域乡村培育投入不足

城市拥有完善商会、科创联盟、社区议事平台，社会资本存量充足；乡镇、农村公共活动空间、专业合作社、居民议事载体供给不足，青壮年人口外流导致熟人网络弱化；县域缺少专业信用服务、产业协作运营机构，社会资本培育财政、人才配套倾斜力度不足，城乡社会资本落差进一步放大经济发展差

距。

3.4 数字社会资本培育适配滞后，线上线下融合不足

数字平台、跨境电商、远程科创协作对应的数字信任、数字规范体系建设滞后；区块链、大数据信用工具在县域、乡村普及度低；线上社群、直播电商多短期流量导向，长期稳定产业协作网络构建缓慢；数字治理与线下基层自治割裂，数字协作难以转化实体产业、民生消费长效增长动能。

3.5 跨区域协同共治社会资本机制缺失，制度规范供给不足

缺少全国统一跨区域产业合作、飞地园区收益共享指导框架；流域生态补偿、人才跨省市流动配套规则碎片化；地方考核偏重本地 GDP、财税，跨区域协同、全域均衡发展指标权重偏低，地方政府、市场主体跨区域长期合作激励不足，行政区经济分割难以通过社会资本协同消解。

4 分层系统化培育社会资本、助推区域经济长效发展实施路径

4.1 全域一体化信用信任体系培育，夯实长效创新融资基础

(1) 统筹省市县信用平台数据互通，归集企业、个体农户、新业态经营主体全维度信用信息，实现跨省市信用结果互认、联合奖惩标准统一；

(2) 扩大普惠信用、知识产权、林权碳汇质押贷款覆盖面，简化中小科创、涉农主体信用贷款流程，降低长期创新融资门槛；

(3) 完善数字经济、平台交易信用法规，健全线上失信惩戒、守信激励机制，搭建政企常态化沟通平台，保持产业、民生政策连续性，稳定长期经营预期，提升全域创新要素配置效率。

4.2 多层次多元协作网络系统化培育，激活全域微观产业活力

(1) 产业层面：政府引导搭建细分行业中小微横向联盟、产学研长期协同平台，完善产业联盟常态化议事、风险共担机制，推动链式配套、联合研发；

(2) 乡村县域层面：扶持集体经济合作社、特色产业电商协会、文旅运营自治组织，完善乡村公共议事、收益分红制度，盘活本土资源拓宽居民增收渠道；

(3) 社会层面：放宽行业协会、公益社会组织运营空间，搭建社区、乡镇公共事务多元参与平台，拓宽居民、市场主体协同渠道，形成稳定多层次协作网络，持续压缩全域交易成本。

4.3 城乡均衡分层培育机制，缩小城乡社会资本与经济落差

加大县域、乡镇财政投入，完善乡村公共活动空间、产业协作服务站点配套；推行城乡人才双向交流、产业资源结对帮

扶机制，引导城市商会、科创平台下沉县域；构建城乡统一信用、协作服务体系，补齐乡村数字信用、线上协作载体短板；完善农村集体资产股份制改革，依托基层熟人网络转化产业协作资本，均衡释放城乡内需与产业增长潜力。

4.4 数字赋能社会资本融合培育，拓展线上线下长效增长空间

推广区块链、大数据数字信用工具下沉县域乡村，搭建统一跨境电商、远程科创数字协作平台；规范直播电商、线上产业社群运营规则，引导流量导向长期稳定产业合作；推动数字政务、线上议事与线下基层自治融合，实现数字协作转化实体产业、民生消费增量，补齐数字领域社会资本培育短板。

4.5 跨区域协同共治社会资本制度培育，构建全域协调长效框架

出台全国统一跨区域飞地产业园、产业链产值税收标准化分成指导框架；完善流域生态横向补偿、人才跨省市互认配套规则；建立城市群、省际常态化产业协同会商平台，统一产业准入、信用、监管标准；重构地方综合考核体系，提高跨区域协同、城乡均衡发展指标权重，弱化单一本地经济增速导向，

消解行政区市场分割，实现全域要素、产业均衡协同长效发展。

5 结论

以信任、多元协作网络、协同规范为核心的社会资本，能够通过降低全域交易成本、优化创新要素配置、均衡城乡内需、破解区域市场分割四大传导机制，培育不依赖短期政策刺激的内生增长动力，支撑区域经济长效、均衡、可持续发展。当前全域信用碎片化、协作网络单一、城乡培育失衡、数字适配滞后、跨区域共治机制缺失五大短板，制约社会资本赋能区域综合效能释放。

推进区域长效高质量发展，必须统筹五大协同培育举措：搭建全域一体化信用信任体系、完善多层次多元协作网络、构建城乡分层均衡培育机制、数字赋能线上线下社会资本融合、健全跨区域协同共治制度框架。持续优化社会资本存量与结构，能够持续激活市场主体创新活力、培育全域均衡内需底盘、缩小城乡区域发展落差，构建创新驱动、供需均衡、全域协调的现代化区域长效经济发展格局。

参考文献：

- [1] 林南. 社会资本:关于社会结构与行动的理论 [M]. 上海人民出版社, 2001.
- [2] 苏毅清. 驻村治理重塑乡村社会资本助推内生发展 [J]. 中国县域发展研究, 2026 (03).
- [3] 吕双. 社会资本与区域经济协调发展内在逻辑 [J]. 社会科学家, 2011 (10).
- [4] 储德银. 社会资本、要素配置与区域长期增长面板检验 [J]. 改革, 2025 (04).
- [5] 中办国办. 推进社会信用体系建设高质量发展意见 [Z]. 2026.
- [6] 谢宝剑. 城市群跨区域协同社会资本培育路径 [J]. 暨南学报, 2025 (07).