

社会治理现代化护航市场经济健康发展研究

徐新

衢州学院 浙江 衢州 324000

【摘要】 社会主义市场经济是有效市场与有为政府、有序社会协同共生的复合系统，社会治理现代化作为国家治理体系核心组成，以法治、信用、数字、多元协同治理为工具，从市场秩序规范、营商环境优化、要素流通保障、风险防控缓冲、分配公平兜底五大维度弥补市场失灵、降低制度性交易成本、稳定经营长期预期，为市场经济可持续、均衡、规范运行提供全方位制度支撑。当前治理体系仍存在政企社协同机制不畅、新业态规则供给滞后、信用监管全域覆盖不足、基层治理经济配套薄弱、跨区域治理分割五大短板，制约治理赋能市场综合效能释放。本文阐释社会治理现代化护航市场经济四大内在传导机理，梳理国内三类差异化治理实践模式，剖析现实阻滞短板，从法治根基筑牢、数字信用全域治理、政企社多元协同、基层经济配套治理、跨区域一体化统筹五大维度构建长效实施路径，以高水平社会治理夯实高标准市场经济运行底座。

【关键词】 社会治理现代化；社会主义市场经济；营商环境；信用监管；公平竞争；市场失灵

1 引言

市场自发调节存在垄断、负外部性、信息不对称、收入分化、系统性风险等天然失灵缺陷，单纯依靠市场主体自主博弈难以形成长期稳定、公平有序的发展格局。社会治理现代化跳出单一行政监管思维，构建政府、市场主体、行业协会、社会组织、群众多元参与的协同治理体系，统筹法治规范、信用约束、数字赋能、矛盾化解、民生兜底多重功能，厘清政府、市场、社会三者边界，实现“放得活、管得住、兜得牢”的均衡治理格局新华网。

近年来我国持续推进社会治理创新：法治体系完善产权、竞争、劳动分配基础规则；全国统一社会信用体系建成，信用分级分类监管广泛落地；数字政务、智慧监管压缩审批与执法成本；基层矛盾多元化解机制化解劳资、消费、供应链纠纷；跨区域协同治理破除地方保护、市场分割。营商环境持续优化，市场主体总量突破 1.7 亿户，数字经济、绿色产业、中小微企业实体经济发展活力显著提升，充分印证现代化治理对市场经济的护航支撑作用。

但治理与市场协同仍存在结构性矛盾：传统治理手段适配线下实体产业，平台、数据、跨境等新业态治理规则滞后；部门监管碎片化，多头检查、重复审批与监管真空并存；信用修复、普惠信用金融配套不完善，中小微企业信用融资门槛偏高；基层治理偏重民生维稳，产业、要素配套治理供给不足；省际、市域治理标准不统一，阻碍全国统一大市场要素自由流动。现有研究多单向分析营商环境或市场监管改革，缺少社会治理全维度赋能市场经济完整传导链条拆解。本文立足有效市场与有为政府结合视角，厘清双向赋能逻辑，归纳实践样板，构建系统化协同优化框架。

2 社会治理现代化护航市场经济四大内在传导机理

2.1 法治规范传导机理：筑牢公平竞争制度根基，矫正市场无序竞争

法治是市场经济内在底层保障，现代化治理以完备法律体系界定产权、准入、竞争、劳动、数字交易规则，消除行政性垄断、地方保护、低价内卷等扭曲行为求是网。一方面，产权平等保护、反不正当竞争、反垄断执法遏制“劣币驱逐良币”，保障国企、民企、外资、个体工商户权利机会完全平等；另一方面，规范涉企执法，整治乱收费、乱罚款、趋利性监管，稳定企业长期投资预期。清晰稳定的法治框架降低合同履约、权益维权成本，引导资源依靠效率、创新配置而非寻租、壁垒，从源头矫正市场自发竞争的无序化缺陷，营造公平透明经营环境。

2.2 数字信用协同传导机理：全域降低制度性交易成本，激活微观主体活力

数字治理重构政务、监管、流通服务流程，一网通办、并联审批、智慧监测大幅压缩企业开办、项目落地、变更注销全流程时间；统一社会信用体系构建“守信激励、失信惩戒”机制，守信企业享受审批绿色通道、信用贷款、税费减免，失信主体实施跨领域联合约束中华人民共和国国家发展和改革委员会。信用融资产品破解中小微企业缺抵押、融资难痛点，畅通金融活水直达实体经济；数字跨域数据互通打破市域、省域信息壁垒，商品、资本、人才要素跨区域流通手续简化，全域生产、流通、融资综合成本持续下行，海量中小经营主体创业、扩张意愿充分释放。

2.3 多元协同风险缓冲传导机理：全链条防控市场系统性波动

现代化治理整合行政监管、行业自律、社会组织调解、基层群众自治多元力量,构建事前预警、事中管控、事后修复全链条风险防控网络。事前依托大数据监测平台预判产能过剩、平台算法垄断、跨境资金、供应链风险;事中行业协会规范自律、多元调解机制快速化解劳资、消费、货款纠纷,避免小额矛盾演化为行业性、区域性危机;事后完善信用修复、简易注销、失业保障兜底机制,对冲行业下行、企业经营失败带来的居民收入、就业冲击人民日报。多元分层风险缓冲体系平滑经济周期波动,提升产业链供应链韧性,筑牢市场经济平稳运行安全底线。

2.4 民生分配均衡传导机理:缩小发展差距,培育内需长期增长底盘

治理体系统筹初次、再分配、三次分配协同落地,完善最低工资、集体协商、社保统筹、生态补偿、公益慈善配套治理工具,缩小城乡、行业、群体收入差距求是网。普惠教育、医疗、养老公共服务均等化降低家庭预防性储蓄,扩大全域居民消费空间;矛盾调解、社会保障兜底稳定低收入群体基本收支,形成多层次持续内需支撑。内需扩容反向带动产业订单、企业产能扩张,构建“治理均衡—居民增收—消费扩容—产业增长”正向循环,破解经济对外需、短期投资单一依赖,夯实内需主导可持续增长格局。

3 三类区域社会治理赋能市场经济差异化实践模式

模式一:东部数字信用集成治理模式(长三角、珠三角核心城市)

依托数字政务一体化、跨省市信用互认体系,推行极简审批、包容审慎数字监管;组建跨区域产业协同治理专班,统一竞争、环保、知识产权执法标准;行业协会深度参与平台经济、先进制造业自律治理,信用贷款、科创激励配套完善,重点培育数字贸易、科创民营经济,市场化法治化国际化营商环境标杆成型。

模式二:中部产业配套基层协同治理模式(郑州、武汉、长沙)

聚焦制造业实体经济配套治理,搭建政企常态化沟通平台,简化工业项目全流程审批;基层乡镇配套产业园区矛盾调解、用工社保服务站点;完善产业链信用担保、绿色技改治理激励,依托中欧班列、内陆口岸规范跨境贸易监管,承接东部产业梯度转移,壮大先进制造、跨境加工实体经济载体。

模式三:西部生态均衡普惠治理模式(成渝、贵阳、昆明)

以生态治理、城乡均衡治理为特色,完善生态横向补偿、农林特色产业信用扶持制度;下沉普惠政务、金融服务至县域、

乡村,简化涉农经营主体、边民互市贸易手续;重点规范文旅、绿色能源、特色农产品市场秩序,兼顾生态保护与富民产业发展,补齐内陆开放、县域实体经济治理短板。

4 现代化社会治理护航市场经济五大现实制约短板

4.1 政企社多元协同机制碎片化,治理合力不足

政府行政监管、行业自律、社会组织调解边界划分不清,部分领域多头监管、部分新业态监管真空;政企常态化沟通渠道覆盖面窄,中小微、个体工商户诉求反馈渠道不畅;行业协会市场化自律激励不足,平台、制造行业无序竞争、侵权行为依靠行政事后整治,事前自治约束薄弱,治理成本偏高。

4.2 数字、平台、跨境新业态治理规则供给滞后

传统治理制度适配线下实体产业,数据产权、算法定价、跨境数据流动、离岸贸易等领域法律、监管细则不完善;平台经济低价内卷、大数据杀熟、强制二选一惩戒标准模糊,跨区域跨境联合执法流程繁琐;新兴产业包容审慎监管缺少统一容错、纠错清单,企业创新预期不稳,数字新质生产力培育受限。

4.3 信用治理全域配套不完善,普惠赋能实体经济偏弱

城乡、省市信用信息互通不充分,涉农、县域小微企业信用数据归集不足;信用贷款产品覆盖面有限,信用修复流程繁琐;守信激励多集中政务审批,财税、产业、金融普惠激励力度不足,失信联合惩戒存在一刀切现象,信用机制降低融资成本、优化资源配置效能未充分释放。

4.4 基层治理偏重维稳,产业要素配套治理供给薄弱

乡镇、社区治理资源向信访、治安倾斜,产业园区用工、货款、消费纠纷调解力量不足;县域缺少专业化产业、金融、知识产权治理服务站点;农村集体产权、农林特色产品市场监管配套滞后,乡村富民产业、中小微实体经济配套治理短板突出,县域经济活力培育受限。

4.5 跨区域治理标准不统一,阻碍全国统一大市场建设

省际、市域市场准入、环评、信用、执法标准存在差异,地方保护、隐性壁垒未彻底根除;跨区域产业园区、跨境产业链缺少常态化协同会商平台;信用互认、联合监管、产值税收共享机制缺失,要素跨区域流通制度成本偏高,全域均衡市场格局难以成型。

5 完善社会治理现代化体系、护航市场经济健康发展系统化路径

5.1 筑牢全域法治化治理根基,构建公平竞争制度底座

完善产权保护、公平竞争、数字交易、劳动分配全链条法

律法规,统一跨区域执法、审查标准;常态化开展地方保护、隐性壁垒专项清理,严格落实公平竞争审查刚性约束;规范涉企执法行为,推行轻微违法容错清单、联合一次检查制度,杜绝乱收费、重复执法;完善商事纠纷、劳资、消费多元调解司法衔接机制,降低企业维权、履约成本,保障各类市场主体平等参与市场竞争新华网。

5.2 深化数字 + 信用集成治理, 全域降低实体经济制度成本

统筹省市县数字政务一体化平台,实现企业开办、项目审批、跨境通关一网通办;完善全国统一信用信息归集共享机制,拓宽中小微、涉农经营主体信用数据来源;丰富“信易贷”、信用贴息、审批绿色通道守信激励产品,简化信用修复流程;构建数字平台全链条智慧监测体系,算法、定价、数据合规动态预警,以数字化、信用化治理压缩制度性交易成本,激活海量微观经营主体。

5.3 健全政企社多元协同治理体系, 形成分层风险缓冲网络

搭建常态化政企沟通平台,全覆盖吸纳中小微、个体工商户、行业协会参与政策制定;赋予行业协会自律规范、纠纷调解、信用评价职能,建立行业事前自律、行政事后惩戒双层机制;培育商事调解、金融服务类社会组织,充实基层产业园区矛盾调解队伍;构建大数据风险预警平台,实现产能、资金、供应链风险早识别、早处置,形成“自治 + 行政 + 社会”多元风险缓冲体系,平抑经济周期波动。

5.4 下沉基层产业配套治理资源, 均衡释放城乡实体经济活力

推动政务、金融、调解、知识产权治理服务站点延伸至产业园区、乡镇、中心村;配齐基层用工社保、贷款、农产品交易纠纷专职调解员;完善农村集体产权、特色农林产品标准化监管体系,出台县域小微企业、返乡创业专项信用、税费治理

扶持;统筹普惠托育、养老、医疗公共服务均等化配套,缩小城乡收入、消费差距,均衡培育县域、乡村内生增长动力。

5.5 搭建跨区域常态化协同治理框架, 打通全国统一大市场流通堵点

建立城市群、省际年度协同会商平台,统一市场准入、信用、环保、监管标准;出台跨区域产业园区、跨境产业链产值、税收、生态收益标准化共享机制;推进全域信用结果、政务服务、执法记录跨省市互认,简化要素跨区域流通手续;重构地方考核体系,提高跨区域协同、市场统一、中小微主体增速指标权重,破除行政区经济分割,实现全域要素自由流动、产业均衡协同。

6 结论

社会治理现代化依托法治规范公平竞争、数字信用降低交易成本、多元协同防控市场风险、民生均衡培育内需底盘四大传导机理,是弥补市场失灵、稳定经营预期、激活实体经济、构建全国统一大市场的底层制度支撑。当前政企社协同碎片化、新业态规则滞后、信用配套不完善、基层产业治理薄弱、跨区域标准不统一五大短板,制约治理赋能市场经济综合效能。

中长期充分发挥现代化治理护航作用,必须全域夯实法治化治理根基、深化数字信用集成改革、健全政企社多元协同机制、下沉基层产业配套治理资源、搭建跨区域一体化协同平台。持续理顺政府、市场、社会三者关系,构建规范有序、公平普惠、风险可控、全域均衡的现代治理体系,能够持续培育海量市场主体、壮大实体与数字新兴产业、平稳熨平经济周期波动,保障我国社会主义市场经济长期健康、均衡、可持续高质量发展。

参考文献:

- [1] 中共中央国务院. 关于加快推进社会治理现代化开创平安中国新局面的意见 [Z]. 2023.
- [2] 国家发改委. 统筹推进社会信用体系建设优化营商环境实施方案 [Z]. 2025.
- [3] 求是编辑部. 更好结合有效市场和有为政府夯实高质量发展根基 [J]. 求是, 2026 (03).
- [4] 黄群慧. 法治、信用与现代化市场经济治理逻辑 [J]. 中国工业经济, 2025 (08).
- [5] 市场监管总局. 数字经济新业态包容审慎监管指导规则 [Z]. 2026.